



26. Oktober 2021
19/02894 og 19/02900
LMHA

Afgørelse om kommunale indberetninger af nettoprovenu fra salg af NGF Nature Energy

RESUMÉ

Denne sag handler om kommunale indberetninger fra Assens, Faaborg-Midtfyn, Kerteminde, Middelfart, Nordfyns, Nyborg, Odense og Svendborg kommuner i anledning af Naturgas Fyn I/S' (NGF) udlodning af 375 mio. kr. efter datterselskabet NGF Nature Energy Holding A/S i likvidations salg d. 1. maj 2018 af NGF Nature Energy Distribution A/S til Energinet.

Sagen omhandler opgørelse af indskudskapital og nettoprovenu for de otte ejerkommuner.

Der har i sagen været særlig fokus på, hvordan ejerkommunernes indskudskapital skal beregnes, herunder, hvorvidt provenuet fra tre aktiesalg i hhv. 2003, 2006 og 2009 skal modregnes i indskudskapitalen ved opgørelsen af nettoprovenuet fra udlodningen efter salget af NGF Nature Energy Distribution A/S. Forsyningstilsynet har vurderet, at provenuerne fra salgene i 2003 og 2006 er forblevet i NGF og først er udloddet som en del af udlodningen d. 21. december 2018. Salget i 2003 førte til, at Energitilsynet i 2004 opgjorde et nettoprovenu på 0 kr. For salget i 2006 er salgsprovenuet ikke endeligt indberettet, hvorfor der ikke i relation til dette er opgjort et endeligt nettoprovenu. Forsyningstilsynet betragter derfor den her omhandlede indberetning som omfattende også en udskudt indberetning til Forsyningstilsynet af dette salgsprovenu og der skal derfor også opgøres et nettoprovenu for dette salg under denne sag.

I forhold til salget af Switch er det Forsyningstilsynets vurdering, at det konstaterede tab af indskudskapital i 2009 anses for en uddeling fra NGF til ejerkommunerne. Der er ikke sket modregning af denne, hvorfor en modregning derfor skal ske ved denne udlodning til kommunerne efter salget af NGF.

Sagen har tillige haft særlig fokus på, hvilken forrentningssats der skal anvendes ved beregning af indskudskapital. Forsyningstilsynet har vurderet, at den efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 10 fastsatte forrentningssats skal anvendes.

AFGØRELSE

I forbindelse med salget af aktier i Statoil Gazelle A/S i 2006 for en salgssum på i alt 33.673.228,09 kr. fastsætter Forsyningstilsynet efter gasforsyningslovens § 35, stk. 5, 2. pkt. en samlet indskudskapital til anvendelse ved opgørelsen af nettoprovenuet på

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

58.008.464 kr., og et samlet nettoprovenu på 0 kr. Den resterende indskudskapital til anvendelse ved opgørelse af nettoprovenu efter gasforsyningslovens § 35 udgjorde herefter pr. 1. januar 2007 30.391.322 kr.

For udlodningen fra NGF i 2009 i forbindelse med salget af Switch.dk på 36,355 mio. kr. fastsætter Forsyningstilsynet efter gasforsyningslovens § 35, stk. 5, 2. pkt., en samlet indskudskapital til anvendelse ved opgørelsen af nettoprovenuet på 39.591.554 kr., et samlet nettoprovenu på 0 kr. og d. 2. februar 2009 som rådighedsdato. Indskudskapital til anvendelse ved opgørelse af nettoprovenu efter gasforsyningslovens § 35 udgjorde herefter pr. 1. januar 2010 3.025.554 kr.

Forsyningstilsynet lægger til grund, at salgsprovenuene fra salgene af aktier i Statoil Gazelle A/S i 2003 og 2006 på i alt 39.673.228,09 kr. først er udloddet til ejerkommunerne som en del af udlodningen d. 21. december 2018 af i alt 375 mio. kr. I konsekvens heraf opgør Forsyningstilsynet selvstændige nettoprovenu for disse to salg og et selvstændigt nettoprovenu for den resterende udlodning d. 21. december 2018 i forbindelse med salget af NGF Nature Energy Distribution A/S på i alt 335.326.772 kr.

For udlodningen fra NGF d. 21. december 2018 fastsætter Forsyningstilsynet herefter opgjort pr. den nævnte dato efter gasforsyningslovens § 35, stk. 5, 2. pkt., en samlet indskudskapital inklusive ordinær og ekstraordinær forrentning til anvendelse ved opgørelsen af nettoprovenuet på 95.556.528 kr., et samlet nettoprovenu på 239.770.244 kr. og d. 21. december 2018 som rådighedsdato. Indskudskapital og nettoprovenu er fordelt således på de otte ejerkommuner:

TABEL 1 | FORDELING OG BEREGNING AF NETTOPROVENU

	Ejerandel	Udlodning (+)	Indskudskapital (-)	Forrentning (-)	Anvendt (+)	Nettoprovenu (=)
I alt	1	375.000.000	64.008.464	107.787.292	36.566.000	239.770.244
Fåborg-Midtfyn	0,142	53.307.692	9.099.049	15.322.378	5.197.998	34.084.263
Assens	0,160	60.184.615	10.272.866	17.299.031	5.868.562	38.481.280
Kerteminde	0,084	31.569.230	5.388.528	9.074.032	3.078.295	20.184.965
Middelfart	0,088	33.138.462	5.656.379	9.525.080	3.231.309	21.188.312
Nyborg	0,078	29.400.000	5.018.264	8.450.524	2.866.774	18.797.987
Odense	0,257	96.415.384	16.457.068	27.712.942	9.401.400	61.646.774
Svendborg	0,130	48.692.308	8.311.253	13.995.765	4.747.954	31.133.244
Nordfyns	0,059	22.292.308	3.805.057	6.407.540	2.173.708	14.253.419

Kilde: Forsyningstilsynet

Note: Nettoprovenuet er beregnet som salgsværdien fratrasket indskudskapital og forrentning af indskudskapital og tillagt den del af indskudskapitalen og forrentning af indskudskapital, som er anvendt til andre formål

Forsyningstilsynet forudsætter, at ejerkommunerne til Forsyningstilsynet indberetter udlodningen af restprovenuet fra salget af NGF Nature Energy Distribution A/S, når likvidationen af NGF Nature Energy Holding A/S er afsluttet, og likvidationsprovenuet er udloddet.

Forsyningstilsynet vil give Indenrigs- og Boligministeriet meddelelse om de fastsatte nettoprovenuer, som ikke tidligere er meddelt til ministeriet, jf. gasforsyningslovens § 35, stk. 6.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

SAGSFREMSTILLING

NGF Nature Energy Holding A/S i likvidation solgte d. 1. maj 2018 NGF Nature Energy Distribution A/S til Energinet. NGF Nature Energy Holding A/S i likvidation er ejet af NGF, som er ejet af Assens, Faaborg-Midtfyn, Kerteminde, Middelfart, Nordfyns, Nyborg, Odense og Svendborg kommuner. De otte ejerkommuner modtog i forbindelse med salget en a conto udlodning d. 21. december 2018 på i alt 375 mio. kr. (herefter udlodningen).

Ejerkommunernes indberetninger af 28. januar 2019 og 18. februar 2019

Ejerkommunerne foretog primo 2019 indberetninger til Forsyningstilsynet med opgørelse af indskudskapitalen i NGF (herefter indskudskapitalen) og nettoprovenuet i forbindelse med udlodningen.

Faaborg-Midtfyn indsendte d. 28. januar 2019 indberetning med dokumentation for modtagelsen af en andel af udlodningen på 53.307.692 kr. Kommunen indsendte endvidere oplysning om, at kommunens andel af indskudskapital til fradrag ved opgørelse af nettoprovenu udgjorde 13.912.465 kr. Faaborg-Midtfyn kommune indberettede således et a conto nettoprovenu på 39.395.227 kr.

Advokat Hans Henrik Banke indsendte d. 18. februar 2019 indberetning på vegne af de resterende ejerkommuner – Assens, Kerteminde, Middelfart, Nordfyns, Nyborg, Odense og Svendborg Kommuner. Indberetningen var vedlagt dokumentation for kommunernes modtagelse af i alt 321.692.308 kr. som deres samlede andel af udlodningen. Advokaten oplyste i indberetningen, at kommunernes andel af indskudskapital til fradrag ved opgørelse af nettoprovenu var 83.956.610 kr.

Kommunernes indskudskapital ultimo 2004 var i indberetningerne af d. 28. januar og d. 18. februar 2019 opgjort til 64.008.464 kr. Opgørelsen af indskudskapitalen ultimo 2004 svarede til den af Forsyningstilsynet (dengang Energistilsynet) d. 18. september 2008 godkendte indskudskapital i afgørelse om korrektion af åbningsbalancen i Naturgas Fyn A/S.

De enkelte kommuners a conto nettoprovenu blev indberettet således:

Assens Kommune	44.477.382 kr.
Kerteminde Kommune	23.330.160 kr.

Middelfart Kommune	24.489.847 kr.
Nyborg Kommune	21.727.065 kr.
Odense Kommune	71.252.493 kr.
Svendborg Kommune	35.984.385 kr.
Nordfyns Kommune	16.474.368 kr.

Indberetningerne fra Faaborg-Midtfyn kommune og de øvrige ejerkommuner indeholdt ikke dokumentation for opgørelsen af indskudskapitalen.

Anmeldelse af indskudskapital i Naturgas Fyn I/S d. 14. oktober 2019

Med anmeldelse af d.19. oktober 2019 fremsendte PwC en opgørelse af NGF's indskudskapital i forbindelse med frasalget af NGF Nature Energy Distribution A/S til Energinet.

Ifølge opgørelsen udgjorde den samlede indskudskapital pr. d. 30. april 2018 156.777.000 kr., hvoraf 100.894.000 kr. udgjorde ordinær og ekstraordinær forrentning i perioden fra d. 1. januar 2005 til d. 30. april 2018.

Opgørelsen var baseret på følgende generelle principper:

- Udgangspunktet er den af Forsyningstilsynet (dengang Energitilsynet) godkendte opgørelse af indskudskapitalen ultimo 2004 i afgørelse af d. 18. september 2008 om korrektion af åbningsbalancen i Naturgas Fyn A/S.
- En rimelig forrentning af indskudskapitalen fra d. 1. januar 2005 til d. 30. april 2018 opgøres med udgangspunkt i den regulatorisk fastsatte WACC. Såfremt dette grundlag ikke kan godkendes, opgøres forrentningen med udgangspunkt i den forrentningssats, som Forsyningstilsynet (tidligere Energitilsynet) historisk har anvendt som grundlag for tilladt forrentning af nettogælden.
- Indskudskapitalen tilskrives årligt ordinær og ekstraordinær forrentning.
- Udlodning af indskudskapital har rentemæssig virkning fra udlodningstidspunktet.
- Den samlede indskudskapital inklusive tilskrevet forrentning forrentes det følgende år.
- For perioden 2011-2014 tilskrives ikke ordinær forrentning

Salg af aktier i Statoil Gazelle A/S i 2003 og 2006

Naturgas Fyn I/S' datterselskab Gazelle A/S solgte i 2003 30 pct. af aktiekapitalen i Statoil Gazelle A/S til Statoil Danmark A/S for 33 mio. kr. Heraf udloddede Gazelle A/S 27 mio. kr. til Naturgas Fyn A/S til nedbringelse af regulatorisk gæld. De resterende 6 mio. kr. forblev efter oplysning fra Naturgas Fyn I/S indestående i Gazelle A/S. Energitilsynet godkendte i afgørelse af d. 24. november 2003, at nettoprovenuet for ejerkommunerne udgjorde 0 kr. Begrundelsen var, at nettoprovenuet efter den dagældende naturgasforsyningslovs § 35, stk. 1, skulle opgøres som salgsprisen fratrasket indskudskapitalen samt beløb, som ved salget ikke tilfaldt kommunen. Dette gjaldt efter den dagældende bestemmelse, uanset om salgsprovenuet blev udloddet eller forblev indestående i selskabet. Af salgsprovenuet blev 27 mio. kr. tilbageført til transportkunderne ved nedbringelse af anlægsgælden. Da den resterende del af provenuet på 6 mio. kr. var mindre end den opgjorte og godkendte indskudskapital på 8,125 mio. kr., var der herefter ikke noget nettoprovenu.

I 2006 solgte Naturgas Fyn A/S yderligere 20 % af aktierne i Statoil Gazelle A/S til Statoil Danmark A/S for 33.673.228 kr. Energitilsynet meddelte i afgørelse af d. 30. april 2007, at ejerkommunernes nettoprovenu ville udgøre 0 kr., såfremt Naturgas Fyn A/S' underdækning blev reduceret med den samlede købesum for aktierne. I brev af d. 10. maj 2007 meddelte Energitilsynet herefter Indenrigs- og Sundhedsministeriet, at ejerkommunernes nettoprovenu ved handlen udgjorde 0 kr., idet Naturgas Fyn I/S havde anerkendt, at Naturgas Fyn A/S' underdækning var blevet reduceret med købesummen for aktierne i Statoil Gazelle A/S. Ingen del af salgsprovenuet tilfaldt således kommunerne.

PwC har i mail d. 5. marts 2021 oplyst, at der heller ikke i forbindelse med det andet salg af aktier i Statoil Gazelle A/S i 2006 skete udlodning af indskudskapital til ejerkommunerne. Hele den oprindelige indskudskapital på 8,125 mio. kr. forblev således indestående i Gazelle A/S.

Ved Energitilsynets afgørelse af d. 6. august 2010 blev reduktionen af Naturgas Fyn A/S' underdækning på selskabets anmodning tilbageført. Afgørelsen omfatter ikke virkningerne af tilbageførslen af underdækningen for opgørelsen af nettoprovenuet ved det oven for omtalte salg af aktier i Statoil Gazelle A/S og indberetningen heraf til Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

I brev af d. 15. september 2010 fra Naturgas Fyn Distribution A/S' advokat Christine Jansby til Energitilsynet konstaterede advokaten, at den oprindelige indskudskapital på 8,125 mio. kr. var anvendt af selskabet ved opgørelsen af nettoprovenuerne ved de to ovenfor omtalte salg af aktier i Statoil Gazelle A/S, og at der således ikke var mere tilbage af den oprindelige indskudskapital, som kunne anvendes ved opgørelse af nettoprovenu i forbindelse med fremtidige udlodninger.

I anmeldelsen af d. 19. oktober 2019 har NGF tilkendegivet, at der efter NGF's opfattelse må være taget højde for det ovenfor omtalte aktiesalg i 2003 ved opgørelsen af den regulatoriske indskudskapital pr. d. 1. januar 2005. NGF læser Energitilsynets afgørelse af d. 24. november 2003 sådan, at selskabets mulighed for at undgå modregning, da indskudskapitalen var større end 6 mio. kr., ikke er aktuel, da der ikke skete udlodning af de 6 mio. kr., som forblev indestående i Gazelle A/S. NGF erkender imidlertid, at også den del af provenuet fra salget af NGF Nature Energy Distribution A/S, som dækker de indestående 6 mio. kr., vil skulle indgå i opgørelsen af det samlede nettoprovenu til modregning. Det vil imidlertid efter NGF's opfattelse føre til to gange modregning, hvis de 6 mio. kr. nu fradrages ved opgørelsen af indskudskapitalen, når ejerkommunerne allerede tidligere er blevet modregnet ved salget af aktierne i Statoil Gazelle A/S. NGF finder, at problemstillingen er den samme i forbindelse med salget af aktier i Statoil Gazelle A/S i 2006. NGF anmoder derfor om, at de 8,125 mio. kr. i oprindelig indskudskapital ikke fradrages ved opgørelsen af indskudskapitalen.

Tab ved afståelse af Switch i 2009

Naturgas Fyn A/S konstaterede i 2009 et tab på virksomheden Switch.dk på 36,566 mio. kr. Forelagt dette tab har Energistyrelsen i mail af d. 2. februar 2009 meddelt Naturgas Fyn A/S, at tabet skal behandles som en udlodning til ejerkommunerne. Samtidig understregede Energistyrelsen, at Energitilsynet var den ansvarlige myndighed,

hvortil udlodningen skulle indberettes efter den dagældende naturgasforsyningslovs § 37, stk. 3.

Forsyningstilsynet modtog d. 3. februar 2009 fra Naturgas Fyn A/S en kopi af selskabets svar til Energistyrelsen. Det fremgik af svaret, at Naturgas Fyn A/S ville orientere ejerkommunerne om pligten til at foretage indberetning af uddelingen til Energistilsynet.

Ejerkommunerne har trods Energistyrelsens vejledning ikke foretaget indberetning til Forsyningstilsynet af uddelingen i forbindelse med salget af Switch.dk med henblik på godkendelse af opgørelse af indskudskapital og nettoprovenu.

Advokat Hans Henrik Banke oplyste d. 14. juli 2019, at ejerkommunerne i stedet foretog indberetning af den opgjorte indskudskapital og nettoprovenuet i forbindelse med salget af Switch.dk til Energistyrelsen d. 29. februar 2012. Forsyningstilsynet modtog samtidig kopi af ejerkommunernes indberetning til Energistyrelsen med bilag, en revisorerklæring vedr. opgørelsen af tabet til 36.566.000 kr. og en opgørelse af ejerkommunernes indskudskapital pr. d. 31. december 2011.

I anmeldelsen af d. 19. oktober 2019 har NGF tilkendegivet, at tabet på Switch.dk efter NGF's vurdering skal behandles som en faktisk udlodning af midler til ejerkommunerne. Da udlodningstidspunktet ikke kendes, har NGF lagt til grund, at udlodningen har regnskabsmæssig virkning ultimo 2009.

Udnyttelse af indtægtsrammer samt over- og underdækning

I anmeldelse af d. 19. oktober 2019 har PwC erklæret, at NGF Nature Energy Distribution A/S løbende har udnyttet indtægtsrammen fuldt ud. PwC anser det på denne baggrund for dokumenteret, at selskabet har indregnet ordinær forrentning og underdækninger i selskabets priser, ligesom selskabet har valgt at anvende ekstraordinære effektiviseringsgevinster som ekstraordinær forrentning og ikke til hensættelser til fremtidige investeringer eller nedsættelse af priser.

SAGENS PARTER

Betingelserne for, at der kan tillægges partsstatus er, at aftagerne har en væsentlig og individuel interesse i afgørelsen. Begge betingelser skal være opfyldt, før aftagerne vil kunne tillægges partsstatus. Begreberne væsentlig og individuel interesse skal forstås i overensstemmelse med de almindelige forvaltningsretlige regler om partsstatus. At en interesse skal være væsentlig indebærer, at betydningen af afgørelsen for den pågældende skal være af en vis styrke og intensitet. En moralsk eller mere generel præget interesse er således ikke i sig selv tilstrækkelig. En interesse skal imidlertid – udover at være væsentlig – også være individuel.

Forsyningstilsynet har vurderet, at ejerkommunerne Assens, Faaborg-Midtfyn, Kerteminde, Middelfart, Nordfyns, Nyborg, Odense og Svendborg kommuner må anses for at have en væsentlig og individuel interesse i sagen og derfor er parter heri.

HØRING

Forsyningstilsynets udkast til afgørelse blev den d. 5. juli 2019 sendt i høring hos parterne med frist for bemærkninger den 7. august 2019.

Den 14. oktober 2019 fremsendte kommunerne på baggrund af Forsyningstilsynets udkast til afgørelse en ny indberetning. Den nye indberetning og argumentationen herfor er beskrevet i sagsfremstillingen ovenfor. Parternes indberetning har givet Forsyningstilsynet anledning til at foretage konkrete tilføjelser og uddybninger i begrundelsesafsnittet, hvortil der henvises.

Henset til sagens nye oplysninger har Forsyningstilsynet vurderet, at dette udkast til afgørelse sendes i høring pr. d.d. Frist for bemærkninger fastsættes til d. 15. september 2021.

Advokat Hans Henrik Banke har på vegne af ejerkommunerne afgivet høringssvar af 27. september 2021.

I høringssvaret redegør ejerkommunerne for, at der i relation til salget af aktier i Statoil Gazelle A/S i 2003 og 2006 ikke skal ske fradrag af provenuerne på 6 mio. kr. og 33.673.228 kr. ved opgørelse af indskudskapital til modregning i forbindelse med opgørelse af nettoprovenuer fra efterfølgende aktiesalg og udlodninger.

Dette begrundes i høringssvaret grundlæggende i to forhold. Det første er, at salgsprovenuer fra de to aktiesalg forblev indestående i Naturgas Fyn A/S og fortsat ikke er udloddet til ejerkommunerne. Efter ejerkommunernes opfattelse kan den dagældende naturgasforsyningslovs § 35 ikke forstås sådan, at et aktiesalg, som ikke efterfølgende resulterer i et kontant provenu til ejerkommunerne, skal indberettes efter bestemmelsen og føre til modregning i ejerkommunernes bloktilskud. Dette må efter ejerkommunernes opfattelse forudsætte, at provenuet er tilgået ejerkommunerne som et økonomisk gode.

Det andet forhold er, at salgsprovenuerne fra de to aktiesalg i 2003 og 2006 efter ejerkommunernes opfattelse må anses for reelt at være indeholdt i udlodningen på 375 mio. kr. efter salget af NGF Nature Energy Distribution A/S, da salgssummen må antages at reflektere selskabets egenkapital, hvori de indestående salgsprovenuer indgår. Endvidere finder ejerkommunerne, at opgørelsen af indskudskapitalen pr. 1. januar 2005 må være foretaget efter fradrag for provenuet på 6 mio. kr. ved aktiesalget i 2003.

Ejerkommunernes høringssvar har givet Forsyningstilsynet anledning til at ændre udkastet til afgørelse som det fremgår i begrundelsesafsnittet, hvortil der henvises.

RETSGRUNDLAG

En kommune, der modtager vederlag ved afståelse af ejerandele i et naturgasselskab, skal opgøre størrelsen af kommunens indskudskapital i selskabet og af kommunens nettoprovenu ved afståelsen, jf. gasforsyningslovens § 35, stk. 1¹:

¹ Ved lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love ændrede naturgasforsyningsloven med virkning fra d. 1. juli 2021 navn til "Lov gasforsyning" (gasforsyningsloven). Samtidig blev der med virkning fra samme dato indført en ny indtægtsrammeregulering for distributionselskaberne. Ændringerne har ingen betydning for reglerne i den tidligere naturgasforsyningslovs § 35, som er videreført uændret i gasforsyningslovens § 35 frem til den 1. januar 2023. Ændringerne i indtægtsrammereguleringen har medført, at den tidligere naturgasforsyningslovs § 37 a er nyaffattet med virkning fra den 1. juli 2021. Dette har imidlertid ikke betydning for den historiske prisregulering, som fortsat er reguleret af den tidligere gældende naturgasforsyningslovs § 37 a.

"§ 35. En kommune skal i forbindelse med modtagelse af uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i naturgasselskaber, der er eller i perioden efter den 11. april 2007 har været omfattet af § 2, eller selskaber, der direkte eller indirekte ejer eller i perioden efter den 11. april 2007 har ejet andele i sådanne selskaber, opgøre størrelsen af kommunens indskudskapital i selskaberne og nettoprovenuet ved uddelingen eller afståelsen."

Indtil bestemmelsen blev ændret ved lov nr. 549 af 6. juni 2007 om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmforsyning med virkning for uddelinger foretaget den 11. april 2007 eller senere havde bestemmelsen følgende indhold:

"§ 35. En kommune skal i forbindelse med salg af et naturgasselskab eller andele eller aktier mv i et naturgasselskab opgøre størrelsen af kommunens indskudskapital i naturgasselskabet og nettoprovenuet ved salget.

Stk. 2. Med salg, jf. stk. 1, sidestilles enhver form for hel eller delvis, direkte eller indirekte overdragelse eller lignende af

- 1) et naturgasselskab,
- 2) direkte eller indirekte rådighed eller anden rettighed over et naturgasselskab eller
- 3) kapitalandele, som i naturgasselskabet besiddes direkte eller indirekte.

...

Stk. 4. Bestemmelserne i stk. 1-3 gælder også, hvis sælgeren eller overdrageren er en virksomhed eller et selskab mv, som kommunen direkte eller indirekte har en kapitalandel i, eller hvis kommunen opnår et provenu gennem salg eller overdragelse mv af en virksomhed eller et selskab, der ejer kapitalandel i et naturgasselskab. Bestemmelserne i stk. 1-3 gælder endvidere, hvis kommunen på anden måde opnår et provenu gennem salg eller overdragelse mv som nævnt i 1. pkt."

Opgørelsen skal ske ved salg af et naturgasselskab, jf. bemærkningerne til § 35, stk. 1 (lovforslag nr. 239 af 29. marts 2000):

"Efter den foreslåede bestemmelse til § 35, stk. 1, skal kommunen ved salg af et naturgasselskab eller andele eller aktier heri foretage en opgørelse over indskudskapitalen."

Kommunens nettoprovenu opgøres som kommunens provenu ved afståelsen fratrullet kommunens indskudskapital, jf. bemærkningerne til § 35, stk. 1:

"...

Kommunen skal herudover efter forslaget til § 35, stk. 1, opgøre nettoprovenuet ved salget. Nettoprovenuet opgøres som salgsprisen fratrullet indskudskapitalen samt beløb, som ved salget ikke tilfalder kommunen.

..."

Af bemærkningerne fremgår om det foreslåede stk. 4:

" Forslaget til bestemmelsen i stk. 4 tager sigte på at hindre, at en kommune kan foretage det reelle frasalg af værdierne gennem et selskab eller lignende med det formål at omgå bestemmelsen om opgørelse og senere reduktion i statstilskud."

I samme bemærkninger anfører bl.a. følgende om ordinær forrentning ved opgørelsen af kommunens indskudskapital:

"...

Den del af kapitalen, som eventuelt er indskudt af kommunen, skal i overensstemmelse med »hvile-i- sig-selv«-tankegangen i naturgasforsyningsloven holdes ude ved beregningen af den reduktion af statstilskuddet, som efter forslaget skal finde sted efter § 35, stk. 7.

Efter bestemmelsen i lovforslagets § 37 kan der med Energitilsynets tiltræden beregnes en forrentning af indskudskapitalen. Hvis en kommune, i stedet for løbende at trække den godkendte forrentning ud af selskabet, har ladet denne indestå i selskabet, vil en sådan indestående kapital skulle medregnes til indskudskapitalen. Indskudskapitalen omfatter således al kapital, som er investeret i selskabet.
..."

Endvidere var følgende bestemt om ekstraordinær forrentning ved opgørelsen af indskudskapitalen i den indtil 1. juli 2021 gældende naturgasforsyningslovs § 37 a, stk. 4:

"Stk. 4. Enhver form for indtægt i selskabet skal medgå til dækning af udgifter ved distributionsaktiviteten. Dette gælder dog ikke overskud i form af ekstraordinære effektiviseringsgevinster i forhold til indtægtsrammerne. Sådanne overskud kan anvendes til henlæggelser til fremtidige investeringer, nedsættelse af priser eller ekstraordinær forrentning af indskudskapitalen, jf. dog stk. 5."

Bestemmelsen i den oprindelige naturgasforsyningslov blev som nævnt ændret ved lov nr. 549 af 6. juni 2007 om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmforsyning. I bemærkningerne til det oprindelige lovforslag fremgik om forståelsen af den dagældende bestemmelse (lovforslag L 125 af 1. februar 2007):

"Naturgasforsyningslovens § 35 adskiller sig blandt andet fra elforsyningslovens § 37 og varmforsyningslovens § 23 i ved, at nettoprovenuet ved salg af en naturgasaktivitet skal opgøres med henblik på modregning i bloktilskuddet, uanset om kommunen måtte lade provenuet ligge i et moderselskab."

Bestemmelsen fik imidlertid først sin nuværende udformning i betænkningen over lovforslaget, hvori følgende er anført om baggrunden for lovændringen:

"For at give kommunerne øget mulighed for selskabsmæssige omstruktureringer og samtidig fjerne kravet om, at der skal ske modregning af nettoprovenuet ved salg af et naturgasselskab, førend kommunen modtager den økonomiske værdi, ...

Kravet om opgørelse af indskudskapital og nettoprovenu omfatter endvidere ejerskaber, der består eller i perioden efter ændringsforslagets stillelse har bestået. Herved sikres det, at der under alle omstændigheder skal ske en opgørelse af indskudskapital og nettoprovenu i tilfælde, hvor alle forsyningsaktiviteter afstås eller afvikles, og hvor kommunen på et senere tidspunkt måtte oppebære de realiserede værdier. En kommune skal først foretage opgørelsen, når den modtager den økonomiske værdi.

Det er således først på det tidspunkt, hvor kommunen oppebærer værdier, der hidrører fra uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af selskaber omfattet af stk. 1, at der skal foretages en opgørelse. Der skal således f.eks. ikke foretages en opgørelse, blot fordi et holdingselskab omfattet af stk. 1 sælger et datterselskab, men først når kommunen modtager værdien fra holdingselskabet. Herved undgås det, at statstilskuddet reduceres før det tidspunkt, hvor kommunen faktisk oppebærer værdier fra de pågældende selskaber, jf. dog stk. 4 nedenfor om overdragelse til en fond eller anden selvejende institution. Dette skal ses i modsætning til den gældende § 35, hvorefter der skal ske modregning, når f.eks. et holdingselskab sælger et naturgasselskab."

Beregningsmetoden for fastsættelse af forretning af indskudskapital er fastlagt i indtægtsrammebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 768 af 23. juni 2016 om indtægtsrammer og åbningsbalancer for naturgasdistributionsselskaber):

§ 10. Afdrag og forrentning af nettogæld samt regenerering og forrentning af indskudskapital pr. den 31. december 2004, jf. § 6, nr. 2, beregnes som en annuitet på summen af nettogælden, hensættelser til abandonment og indskudskapitalen i den reguleringsmæssige åbningsbalance med start den 1. januar 2005. I det omfang udlån til naturgasforbrugere ikke er optaget i balancen som omsætningsaktiver, beregnes annuiteten dog på summen af nettogælden, hensættelser til abandonment og indskudskapitalen fratrukket disse udlån.

Stk. 2. Selskaberne har senest den 15. februar 2005 anmeldt den løbetid, de ønsker at anvende på annuiteten, jf. stk. 1, til Energitilsynet. Løbetiden strækker sig som minimum fra den 1. januar 2005 til den 31. december 2014 og opgøres i hele kalenderår.

Stk. 3. Såfremt et selskab på et senere tidspunkt ønsker at benytte et andet ydelsesforløb end annuitetsprincippet, f.eks. serielån, eller en anden løbetid for afvikling af nettogælden, end selskabet har anmeldt efter stk. 2, skal ændringen anmeldes til Energitilsynets godkendelse. En ændring af ydelsesforløb eller løbetid godkendes, såfremt selskabet kan sandsynliggøre, at ændringen på ethvert tidspunkt i gældsafviklingsperioden fører til en lavere gennemsnitlig tarif målt i kr. pr. kubikmeter end det maksimum, der må forudses ved afslutningen af den oprindelige gældsafviklingsperiode uden ændring af ydelsesforløb eller løbetid, set i lyset af den fremtidige forventede transport af naturgas. Ændringen kan på kort sigt føre til en højere gennemsnitlig tarif end før ændringen. Ændringen vil have virkning for det efterfølgende reguleringsår.

Stk. 4. Selskabet begrundet sin forventede fremtidige afsætning af naturgas ud fra konkrete markeds- og politiske rammevilkår, f.eks. Energistyrelsens prognoser for energiforbruget, underbyggede prognoser fra gassektoren eller politiske aftaler af betydning for naturgasforbrugets udvikling. Energitilsynet kan afvise uunderbyggede forventninger til den fremtidige naturgasafsætning.

Stk. 5. Energitilsynet fastsætter rentesatsen, der anvendes ved beregning af annuiteten, jf. stk. 1. Rentesatsen fastsættes for det enkelte selskab som en risikofri rente fastsat af Energitilsynet samt et risikotillæg, der afspejler risikoforholdene for fremmedkapital i det enkelte selskab.

Stk. 6. Uanset bestemmelsen i stk. 5 fastsættes rentesatsen for den del af gælden, der er omfattet af fastrenteaftaler indgået mellem staten og henholdsvis Hovedstadsregionens Naturgas I/S og Naturgas Midt-Nord I/S for perioden fra 2006 til 2010 i overensstemmelse med disse aftaler.

Stk. 7. Energitilsynet offentliggør det beslutningsgrundlag, som er anvendt ved fastsættelsen af rentesatsen efter stk. 5 og 6.

Stk. 8. Energitilsynet kan forud for et kalenderår ændre rentesatsen med virkning for den resterende del af perioden omtalt i stk. 2 som følge af ændringer i de forhold, som har ligget til grund for fastsættelsen af satsen, jf. stk. 5. Energitilsynet offentliggør kriterier for ændringer i rentesatsen.

Stk. 9. For perioden fra den 1. januar 2005 til den 31. december 2014 reduceres annuiteten med et beløb svarende til den del af annuiteten, der medgår til forrentning af indskudskapitalen

Opgørelsen af WACC er reguleret i indtægtsrammebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 768 af 23. juni 2016 om indtægtsrammer og åbningsbalancer for naturgasdistributionselskaber):

§ 12. Energitilsynet fastsætter den forrentningssats, der kan indregnes i indtægtsrammen, jf. § 11. Rentesatsen fastsættes for det enkelte selskab som en risikofri rente fastsat af Energitilsynet samt et risikotillæg, der afspejler risikoforhold og skattepligt i det enkelte selskab. Ved fastsættelsen af forrentningssatsen forudsættes en egenkapitalandel på 30 pct.

Stk. 2. Energitilsynet kan forud for et kalenderår ændre forrentningssatsen med virkning for den resterende del af perioden som følge af ændringer i de forhold, som har ligget til grund for fastsættelse af satsen, jf. stk. 1. Energitilsynet offentliggør kriterier for ændringer i forrentningssatsen.

Stk. 3. Energitilsynet offentliggør det beslutningsgrundlag, som er anvendt ved fastsættelsen af forrentningssatsen efter stk. 1 og 2.

Muligheden for at opnå ekstraordinær forrentning er reguleret i indtægtsrammebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 768 af 23. juni 2016 om indtægtsrammer og åbningsbalancer for naturgasdistributionsselskaber):

"§ 27. Distributionsselskaber med bevilling kan anvende overskud i form af ekstraordinære effektiviseringsgevinster, jf. §§ 25 og 26, anvendes til nedsættelse af priser, henlæggelse til fremtidige investeringer eller ekstraordinær forrentning af indskudskapitalen. ...

Stk. 2. Dog kan ekstraordinære effektiviseringsgevinster på forrentningen, jf. § 26, hensættes til imødegåelse af renteudgifter, der overstiger de i § 10 fastsatte renteudgifter i op til to år. Hensatte beløb, der ikke er anvendt til dette formål efter to år, anvendes herefter i overensstemmelse med stk. 1.

Stk. 3. Af ekstraordinære effektiviseringsgevinster svarende til op til 10 pct. af årets indtægtsramme skal mindst 50 pct. anvendes til nedsættelse af priser. Af ekstraordinære effektiviseringsgevinster herudover skal mindst 75 pct. anvendes til nedsættelse af priser.

...

Stk. 6. Beløb, der er hensat, jf. stk. 2, medregnes kun i stk. 3, i det omfang de bliver anvendt i overensstemmelse med stk. 1 og på det tidspunkt, de bliver anvendt i overensstemmelse med stk. 1."

Den opgjorte indskudskapital kan kun fratrækkes en gang – dvs. såfremt kommunerne på et tidligere tidspunkt har foretaget opgørelse og indberetning af indskudskapital til brug for opgørelse og indberetning af nettoprovenu, kan den del af indskudskapitalen, som er medgået ved beregningen af nettoprovenuet tidligere ikke medgå igen ved en senere opgørelse af indskudskapital og nettoprovenu.

Kommunens opgørelse af indskudskapital og nettoprovenu skal indsendes til Forsyningstilsynet sammen med bl.a. dokumentation for opgørelsen jf. gasforsyningslovens § 35, stk. 3:

"Stk. 3. Opgørelsen efter stk. 1 skal indsendes til Forsyningstilsynet efter regler fastsat af tilsynet. Opgørelsen skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen (rådighedsdatoen). Opgørelsen skal endvidere omfatte dokumentation for størrelsen af kommunens indskudskapital i selskabet eller selskaberne og nettoprovenuet ved uddelingen eller afståelsen samt dokumentation for rådighedsdatoen. Kommunen skal endvidere godtgøre, at selskabet eller selskaberne ikke er omfattet af stk. 11."

Forsyningstilsynet godkender kommunens opgørelse af indskudskapital og nettoprovenu samt rådighedsdatoen eller fastsætter selv størrelsen af disse eller rådighedsdatoen jf. gasforsyningslovens § 35, stk. 5:

"Stk. 5. Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, hvorvidt opgørelsen og rådighedsdatoen kan godkendes. Kan Forsyningstilsynet ikke godkende disse, fastsætter tilsynet størrelsen af kommunens direkte eller indirekte andel af indskudskapitalen i selskabet eller selskaberne, nettoprovenuet ved uddelingen eller afståelsen og rådighedsdatoen, jf. stk. 1 og 4."

Forsyningstilsynet giver herefter Indenrigs- og Boligministeriet (tidligere Social- og Indenrigsministeriet) meddelelse om størrelsen af det godkendte nettoprovenu og rådighedsdatoen, hvorefter ministeriet reducerer kommunens bloktilskud fra staten efter reglerne i udligningslovens § 15, stk. 6 (bekendtgørelse nr. 63 af 19. januar 2021 af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner):

"Stk. 6. Forsyningstilsynet giver senest den 1. maj hvert år Social- og Indenrigsministeriet meddelelse om størrelsen af det beløb, som en kommune, jf. stk. 5, har opnået i nettoprovenu ved uddelingen eller afståelsen samt rådighedsdatoen.

Stk. 7. Social- og Indenrigsministeriet reducerer herefter kommunens statstilskud efter bestemmelsen i § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med forrentning som nævnt i stk. 8.

Stk. 8. Social- og Indenrigsministeriet beregner en forrentning, som beregnes fra det tidspunkt, hvor kommunen får rådighed over uddelingen eller vederlaget ved afståelse, og indtil det år, hvor reduktionen af statstilskuddet til kommunen sker. Forrentningen beregnes af nettoprovenuet, jf. stk. 6, fraregnet den årlige tilskudsreduktion som nævnt i stk. 7. Renten fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar for det eller de år, hvor hvilke forrentningen skal beregnes."

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Afgørelsen er truffet i medfør af gasforsyningslovens § 35.

Nedenfor følger en gennemgang af Forsyningstilsynets begrundelser vedrørende de enkelte elementer:

Opgørelse af indskudskapital inkl. forrentning pr. 1. januar 2005

Ejerkommunernes indskudskapital pr. d. 1 januar 2005 er i indberetningen af d. 14. oktober 2019 opgjort til 64.008.464 kr.

Forsyningstilsynet (dengang Energistilsynet) har i afgørelse om korrektion af åbningsbalancen i Naturgas Fyn A/S af d. 18. september 2008 godkendt en opgørelse af indskudskapitalen pr. d. 1. januar 2005 på 64.008.464 kr. Heri indgår den tidligere opgjorte indskudskapital på 8.125.000 kr.

Forsyningstilsynet er herefter enig i, at ejerkommunernes indskudskapital i NGF pr. d. 1. januar 2005 kan opgøres til 64.008.464 kr.

Udlodninger af indskudskapital

Forsyningstilsynet lægger i overensstemmelse med Energistilsynets afgørelse af d. 24. november 2003 til grund, at restkøbesummen på 6 mio. kr. ved salget af aktier i Statoil Gazelle A/S i 2003 forblev indestående i Gazelle A/S. Endvidere lægger Forsyningstilsynet i overensstemmelse med det oplyste i mail d. 5. marts 2021 fra PwC til grund, at der heller ikke i forbindelse med det andet salg af aktier i Statoil Gazelle A/S i 2006 skete udlodning af indskudskapital til ejerkommunerne. Provenuerne fra de to aktiesalg er således ikke udloddet forud for den nu indberettede udlodning.

Derimod lægger Forsyningstilsynet i overensstemmelse med tilkendegivelsen fra Energistyrelsen i mail d. 2. februar 2009 og anmeldelsen fra PwC af d. 19. oktober 2019 til grund, at det konstaterede tab af indskudskapital ved salget af Switch.dk i 2009 anses for en uddeling fra NGF til ejerkommunerne. Det er ikke oplyst, hvornår tabet er konstateret og dermed, hvornår uddelingen må anses for sket. På det foreliggende grundlag må det antages, at tabet var konstateret ved henvendelsen til Energistyrelsen. Forsyningstilsynet lægger derfor til grund, at uddelingen må anses for sket senest den d. 2. februar 2009.

Forrentningssats ved opgørelse af ordinær forrentning af indskudskapital

Det følger af forarbejderne til gasforsyningslovens § 35, at hvis en kommune vælger at lade den godkendte forrentning af indskudskapitalen indestå i selskabet, skal en sådan indestående kapital medregnes til indskudskapitalen.

Dette gælder den faktisk godkendte, indregnede og indestående forrentning af indskudskapitalen i naturgasselskabet. Heraf følger, at den forrentningssats, som anvendes ved opgørelsen af denne forrentning, er den faktiske anvendte forrentningssats. Tilsvarende er det forrentningsbeløb, som årligt kan tilskrives indskudskapitalen, den forrentning af indskudskapitalen, som faktisk er indregnet i prisen det pågældende år, og som fortsat er indestående i selskabet.

Heraf følger, at Forsyningstilsynet ikke kan godkende, at forrentningen af indskudskapitalen opgøres ved anvendelse af den efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 12 fastsatte WACC, således som det er sket i anmeldelsen af d. 19. oktober 2019.

Forsyningstilsynet vurderer, at den forrentningssats, som skal anvendes, er den efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 10, stk. 5 fastsatte forrentningssats. Forsyningstilsynet har ved begrundelsen heraf lagt vægt på, at det er denne forrentningssats som faktisk har været anvendt og opkrævet til forrentning af nettogælden samt regenerering og forrentning af indskudskapitalen.

Opgørelse af ordinær forrentning fra 1. januar 2005 til 30. april 2018

I Forsyningstilsynets indtægtsrammeafgørelser er den årlige forrentning godkendt dels med en rentesats for det pågældende år, dels med et beløb for det pågældende år. I forbindelse med fastsættelsen af indtægtsrammer beregnes rentebeløbet ikke af summen af den oprindelige indskudskapital med akkumulerede ordinære renter, idet indtægtsrammebekendtgørelsen forudsætter, at nettogæld, hensættelser til abandonment og indskudskapital pr. d. 1. januar 2005 afvikles som en annuitet over en bestemt løbetid.

Efter indtægtsrammeafgørelserne for perioden 2005 til 2018 har Naturgas Fyn Distribution A/S efter Forsyningstilsynets opgørelse i perioden fra d. 1. januar 2005 til d. 30. april 2018 faktisk indregnet 17,902 mio. kr. i forrentning af indskudskapital, idet Forsyningstilsynet i overensstemmelse med det af NGF oplyste har lagt til grund, at indtægtsrammerne er udnyttet fuldt ud. Forrentning af indskudskapitalen beregnes efter indtægtsrammebekendtgørelsen på grundlag af en annuitet på den oprindelige indskudskapital og har således ikke været påvirket af udlodningen af indskudskapital i forbindelse med konstateringen af tabet på Switch.dk.

Opgørelse af ekstraordinær forrentning fra 1. januar 2005 til 30. april 2018

Ekstraordinære effektiviseringsgevinster på drift eller kapital har kunnet tillægges indskudskapitalen som ekstraordinær forrentning, jf. den tidligere naturgasforsyningslovs § 37 a, stk. 4, og indtægtsrammebekendtgørelsens § 27.

Forsyningstilsynet (dengang sekretariatet for Energistilsynet) har i en vejledende udtalelse af 17. marts 2011 bl.a. anført, at ekstraordinære effektiviseringsgevinster, som

anvendes som ekstraordinær forrentning af indskudskapitalen efter indtægtsrammebekendtgørelsens regler, også kan medregnes svarende til ordinær forrentning med opgørelsen af indskudskapitalen efter gasforsyningslovens § 35, stk. 1.

På denne baggrund, og da indtægtsrammerne for Naturgas Fyn Distribution A/S efter det oplyste er opkrævet fuldt ud i perioden fra d. 1. januar 2005 til d. 30. april 2018, og den ekstraordinære forrentning i perioden ikke har været anvendt til hensættelser eller prisnedsættelser, er Forsyningstilsynet enig i, at den ekstraordinære forrentning i perioden kan tilskrives indskudskapitalen og opgøres som de ekstraordinære effektiviseringsgevinster i perioden, som kan anvendes til ekstraordinær forrentning. Efter Forsyningstilsynets opgørelse har Naturgas Fyn Distribution A/S i perioden fra d. 1. januar 2005 til d. 30. april 2018 faktisk indregnet 89,885 mio. kr. i ekstraordinær forrentning af indskudskapital. Forsyningstilsynets opgørelse af den ekstraordinære forrentning i perioden fremgår af bilag 1.

Opgørelse af nettoprovenu

Forsyningstilsynet har på baggrund af ovenstående beregnet kommunernes samlede a conto nettoprovenu, som følger:

Af indskudskapitalen pr. d. 1. januar 2005 på 64.008.464 kr. er efter Energitilsynets afgørelse af d. 24. november 2003 ved opgørelsen af nettoprovenuet i forbindelse med salget af aktier i Statoil Gazelle A/S i 2003 anvendt 6 mio. kr. til fradrag i salgssprovenuet. Forsyningstilsynet finder, at Energitilsynet i den nævnte afgørelse korrekt har konstateret, at nettoprovenuet ved salget var 0 kr. med den begrundelse, at indskudskapitalen oversteg salgssummen efter fradrag af de 27 mio. kr., som blev tilbageført til transportkunderne. Forsyningstilsynet er således ikke enig med ejerkommunerne i, at indberetningspligten i forbindelse med salget først indtræder, når ejerkommunerne kan disponere økonomisk over provenuet, f.eks. efter en udlodning. Det fremgår meget klart både af ordlyden af § 35, stk. 1 og 4, i naturgasforsyningsloven fra 2000 og forarbejderne såvel til denne lov som til lovændringen i 2007, at indberetningspligten indtræder allerede ved salget, uanset at der måtte være tale om et indirekte salg og at provenuet forbliver indestående i et koncernselskab og således ikke umiddelbart kommer ejerkommunerne økonomisk til gode.

Da salgssprovenuet fra salget i 2003 ikke blev udloddet til kommunerne, udgjorde indskudskapitalen fortsat 64.008.464 kr.

Det konstaterede tab af indskudskapital på Switch.dk i 2009 på 36.566.000 kr., der behandles som en uddeling pr. d. 2. februar 2009, er ikke indberettet til Forsyningstilsynet, og der er ikke opgjort et nettoprovenu.

I perioden 2009 til d. 30. april 2018 er yderligere tilskrevet samlet 92.530.973 kr. i forrentning af indskudskapital.

Det samlede regnskab for opgørelse af nettoprovenu som salgspris efter fradrag af indskudskapital, der ikke tidligere er fradraget, og beløb, som ikke tilfalder kommunerne, fordi de er tilbageført til transportkunderne, ser herefter således ud:

**TABEL 2 | SAMLET REGNSKAB FOR OPGØRELSE AF NETTOPROVENU SOM SALGS-
PRIS EFTER FRAFRAG AF INDSKUDSKAPITAL, DER IKKE TIDLIGERE ER FRADRA-
GET, OG BELØB, SOM IKKE TILFALDER KOMMUNERNE, FORDI DE ER TILBAGE-
FØRT TIL TRANSPORTKUNDERNE.**

Forsyningstilsynets opgørelse af indskudskapitalen pr. 1. januar 2005	64.008.464 kr.
Forrentning af indskudskapital i 2004 - 2008	9.552.798 kr.
Ekstraordinær forrentning i 2004 - 2008	5.703.520 kr.
Indskudskapital der kan fradrages ved senere salg	79.264.782 kr.
Tab på Switch	-36.566.000 kr.
Forrentning af indskudskapital i 2009-2018	8.349.051 kr.
Ekstraordinær forrentning i 2009-2018	84.181.922 kr.
Indskudskapital der kan fradrages ved senere salg	135.229.756 kr.
Indskudskapital der kan fradrages ved senere salg	95.556.528 kr.
Udlodning	375.000.000 kr.
Nettoprovenu	239.770.244 kr.

Kilde: Forsyningstilsynet

A conto er udloddet til ejerkommunerne d. 21. december 2018: 375.000.000 kr. Efter det i ejerkommunernes høringssvar fremkomne kan det lægges til grund, at salgsprovenuene fra aktiesalgene i 2003 og 2006 på i alt 39.673.228 kr. indgår i denne udlodning.

Der er ikke ved lovændringen i 2007 udtrykkeligt taget stilling til, hvilke konsekvenser ændringen fra salg til udlodning som kriterium for indberetningspligt har for salgsprovenu, som før 2007 var indberetningspligtige ved salg, men forblev indestående i selskabet og først er udloddet efter ændringen i 2007, hvor udlodningen var blevet indberetningspligtig. Forsyningstilsynet finder imidlertid, at det efter forarbejderne både til den oprindelige § 35 i naturgasforsyningsloven og ændringen i 2007 samt sammenhængen med de tilsvarende bestemmelser i el- og varmforsyningslovene utvivlsomt ikke har været meningen, at ændringen i 2007 skulle føre til, at det samme salgsprovenu skulle føre til dobbelt modregning i ejerkommunernes bloktilskud.

Da indskudskapital til anvendelse ved opgørelse af nettoprovenu i 2018 er opgjort efter fradrag af salgsprovenuene fra aktiesalgene i 2003 og 2006 skal udlodning af beløb svarende hertil ikke føre til yderligere nedskrivning af den indskudskapital, som kan fradrages ved opgørelsen af nettoprovenu fra senere udlodninger. Før anvendelse af indskudskapitalen til rådighed for fradrag ved udlodningen i 2018 på 95.556.528 kr. kan således udloddes 39.673.228 kr.

Nettoprovenuet fra udlodningen i 2018 kan herefter opgøres således:

Kommunernes nettoprovenu: 335.326.772 kr. (375.000.000 kr. – 39.673.228 kr.) – 95.556.528 kr. = 239.770.244 kr.

De enkelte kommuners andel i indskudskapital og nettoprovenu er herefter følgende:

TABEL 3 | FORDELING OG BEREGNING AF NETTOPROVENU

	Ejerandel	Udlodning (+)	Indskudskapital (-)	Forrentning (-)	Anvendt (+)	Nettoprovenu (=)
I alt	1	375.000.000	64.008.464	107.787.292	36.566.000	239.770.244
Fåborg-Midtfyn	0,142	53.307.692	9.099.049	15.322.378	5.197.998	34.084.263
Assens	0,160	60.184.615	10.272.866	17.299.031	5.868.562	38.481.280
Kerteminde	0,084	31.569.230	5.388.528	9.074.032	3.078.295	20.184.965
Middelfart	0,088	33.138.462	5.656.379	9.525.080	3.231.309	21.188.312
Nyborg	0,078	29.400.000	5.018.264	8.450.524	2.866.774	18.797.987
Odense	0,257	96.415.384	16.457.068	27.712.942	9.401.400	61.646.774
Svendborg	0,130	48.692.308	8.311.253	13.995.765	4.747.954	31.133.244
Nordfyns	0,059	22.292.308	3.805.057	6.407.540	2.173.708	14.253.419

Kilde: Forsyningstilsynet

Note: Nettoprovenuet er beregnet som salgsværdien fratrukket indskudskapital og forrentning af indskudskapital og tillagt den del af indskudskapitalen og forrentning af indskudskapital, som er anvendt til andre formål

OFFENTLIGGØRELSE AF AFGØRELSE

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside jf. gasforsyningslovens § 42 b, stk. 1 og 2. www.forsyningstilsynet.dk.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 51 i gasforsyningsloven. Klagen skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf.: 72 40 56 00

E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen



Louise Mary Hansen

Cand. Jur.

Tlf. 41715402

lmha@forsyningstilsynet.dk